

# La tercera tributaria del Gobierno

**HACIENDA.** EL MINISTERIO DE HACIENDA INDICÓ QUE ES NECESARIO BUSCAR NUEVOS RECURSOS DEL ORDEN DE 2% DEL PIB PARA QUE EN 2022 SE PUEDA VOLVER A LA SENDA DE CUMPLIMIENTO DEL DÉFICIT



**Juan Alberto Londoño**  
Viceministro de Hacienda

*"No sabemos si la reforma tributaria estará antes de 2022. No empezaremos una discusión de una reforma antes de haber superado una pandemia y los efectos que generó".*

BOGOTÁ

Aunque este año no se tramitará una nueva reforma tributaria, tal y como lo había asegurado el presidente Iván Duque, lo más seguro es que esto deba suceder en 2021, pues, según el Ministerio de Hacienda para poder cumplir con las metas establecidas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, presentado ayer, será necesario modificar el marco tributario del país.

Específicamente, el viceministro Técnico de la cartera, Juan Pablo Zárate, señaló que "el cumplimiento de las metas de déficit de la Regla Fiscal en 2022 requieren la realización de una reforma fiscal de al menos 2% del PIB".

Para lo cual, posiblemente se eliminarían numerosas exenciones de las que hoy gozan las empresas, pues en los próximos meses la ya nombrada Comisión Tributaria se encargará de revisar cada uno de estos beneficios para así emitir un concepto que serviría de insumo para la tercera tributaria de esta administración, pues ya se habían presentado las leyes de Financiamiento y Crecimiento.

Con esto se buscará acortar la brecha entre los ingresos y los gastos de la Nación, la cual se generó a causa de la atención de la pandemia este año.

La crisis del covid-19, específicamente, ocasionó que este año se hicieran cuatro modificaciones a la meta de déficit fiscal, que empezó 2020 esperando cerrar el año en -2,2%; luego, el 16 de abril, el Comité Consultivo de la Regla Fiscal autorizó cambiar la previ-



**Juan Pablo Zárate**  
Viceministro Técnico de Hacienda

*"Todos los valores de 2022 en adelante dependen profundamente de cómo sea el desempeño de las variables macroeconómicas en Colombia y el mundo".*



Escanee para ver la presentación del Marco Fiscal hecha por los viceministros.



Síganos en: [www.larepublica.co](http://www.larepublica.co) Con la presentación en PDF elaborada por el Ministerio de Hacienda.

sión a -4,9%; más adelante, el 4 de mayo, se cambió a -6,1% y el 15 de mayo se recomendó suspender la norma que rige desde 2011 y que apuntaba a que en 2022 la cifra llegara a -1%.

Así, ya en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, y pese a que se suspendió el cumplimiento de la Regla Fiscal, se estipuló que la meta para este año será de -8,2%, la más amplia de la historia.

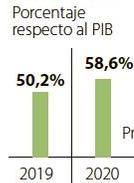
Además, se estipuló que la misma meta para 2021 será de -5,1% y luego, en 2022, de -2,5% para que, de manera gradual, se alcance la meta de -1% del PIB, aunque no da claridad en qué año se espera que suceda esto.

## CAMBIOS EN LAS CIFRAS MACROECONÓMICAS DE 2020

PLAN FINANCIERO PRESENTADO EN FEBRERO	MARCO FISCAL DE JUNIO
Meta de PIB 2020 <b>3,7%</b>	<b>-5,50%</b>
Barril de petróleo Brent promedio año <b>US\$60,5</b>	Entre <b>US\$35</b> y <b>US\$40</b>
Tasa de cambio promedio año <b>\$3.320</b>	Menos de <b>\$4.000</b>

Meta de PIB para 2021 **6,6%**

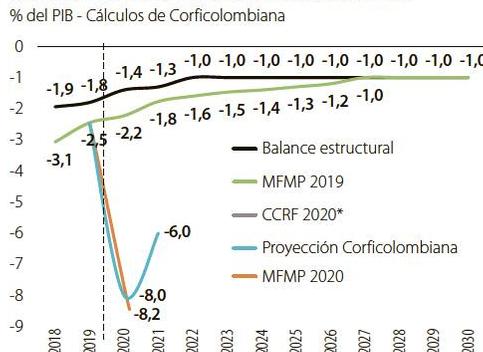
## DEUDA PÚBLICA



## PROYECCIONES DE LOS CENTROS DE PENSAMIENTO

	Déficit fiscal	Deuda pública
Corficolombiana	8%	65%
Fedesarrollo	7,8%	64,2%

## BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL

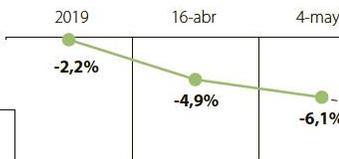


En cuanto a la composición del déficit de este año, se especificó que está compuesto de la siguiente manera: por un lado, está -2,2% que ya se tenía previsto para 2020 desde el año pasado; además, se tiene en cuenta un cambio de -0,2% del PIB nominal; también se computa un menor ingreso tributario petrolero previsto en -0,3%; a lo que se suma una caída en los tributos no petroleros de -0,7% y un incremento del gasto público, por cuenta de la pandemia, de -2,7% del PIB. Así las cosas, el déficit esperado

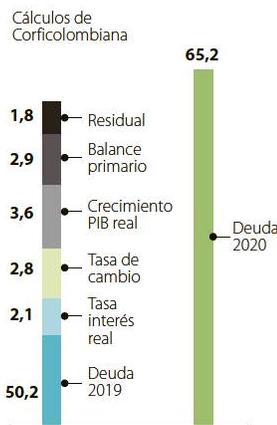
llega a la cifra de -8,2%, cercano a lo previsto por los analistas. Cabe resaltar que la pandemia, financiada a través de los recursos del denominado 'Fome' comprometen recursos del orden de 2,5% del PIB, lo cual, visto de manera desagregada, corresponde a: 0,8% por las medidas para la atención de salud; 0,9% por los subsidios que se están dando a la población vulnerable, y 0,8% por cuenta de los desembolsos para proteger el empleo, como es el caso del subsidio de nómina.

## CAMBIOS EN LA META DE DÉFICIT FISCAL DE 2020

Para cumplir con la meta fiscal en 2022 se necesita una reforma tributaria de 2% del PIB



## DESCOMPOSICIÓN DE LA DEUDA BRUTA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL % DEL PIB



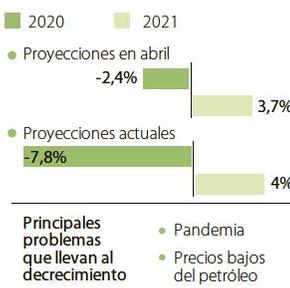
"Estas medidas son esenciales para enfrentar la pandemia. No llevar a cabo el gasto requerido podría comprometer la estabilidad macroeconómica", señaló Zárate. Ahora bien, el Minhacienda ratificó su previsión de caída del PIB para 2020 en -5,5%, pero señaló que esperan que en 2021 el crecimiento sea de 6,6%. "Al prever que este año el PIB cerrará en -5,5% y en 2021 crecerá a 6,6%, estaríamos ligeramente por encima del crecimiento que hubo en 2019 (3,3%) y

## Precios del crudo y el virus llevarían al PIB a contraerse 7,8%

De acuerdo con la más reciente actualización de las proyecciones económicas para América Latina y el Caribe del Fondo Monetario Internacional (FMI), el PIB local registrará una caída de 7,8% en 2020 a causa de la crisis que ha generado la pandemia del nuevo coronavirus y los bajos precios del petróleo. Según el informe, la caída de casi 8% se debe a que "el país tomó medidas tempranas para limitar la propagación del virus, pero está inmerso en un contexto en el que se espera que las

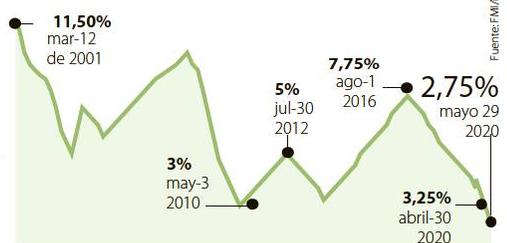
interrupciones económicas asociadas con la pandemia (incluidos los precios más bajos del petróleo) generen la primera recesión en dos décadas". A pesar de que la caída del PIB local está por debajo del promedio regional (-9,5%), el organismo internacional destacó que fue el segundo país al que más se le profundizó la contracción en esta ocasión, con respecto a lo estimado en abril de 2020, fecha en la que se anunció que la economía colombiana registraría una contracción de 2,4%. Esto quiere decir que el

## PROYECCIONES DE CRECIMIENTO DEL FMI PARA COLOMBIA



FMI profundizó la reducción en 5,4 puntos porcentuales. La entidad también destacó que la economía local será la tercera que registrará la mayor recuperación de la región el próximo año, con un crecimiento de 4%, siempre y cuando la situación de salud se estabilice en el hogar y en otros lugares.

## Tasa de interés del Banco de la República



Este rebote también se dará gracias a los esfuerzos de las autoridades. "En respuesta, el banco central ha reducido las tasas de política y ha apoyado la liquidez del mercado, mientras que la regla fiscal se suspendió por dos años para proporcionar suficiente flexibilidad para responder a las crisis sanitarias y

económicas", detalló el informe. En línea con el tema de la recuperación de 2021, Alejandro Werner, director para las Américas del FMI, no descartó que se dé algún tipo de sorpresa con el crecimiento global. Esto favorecería el turismo y los precios de los commodities, por lo que

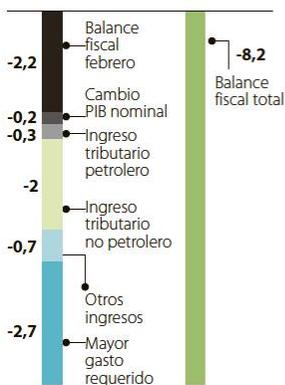
# es inevitable

Déficit fiscal proyectado para 2021 es de **-5,1%**

Suspensión por 2020 y 2021  
15-may 26-jun

-8,2%

CONTRIBUCIONES AL MAYOR DÉFICIT DEL GNC EN 2020 % DEL PIB



Fuente: Minhacienda Gráfico: LR-GR

estaríamos cerca de siete puntos por debajo de lo que estábamos pensando en el Plan Financiero presentado en febrero. Entonces, estamos aceptando que la pandemia va a tener un impacto importante", aseveró Zárate.

"Las metas de déficit fiscal están en línea con nuestras expectativas. El crecimiento de 2021 de 6,6% luce algo optimista, nosotros estamos en un rango de 3,5% a 4,4%. La necesidad de una reforma tributaria el próximo año es evidente, así que me parece lo responsable y necesario que el

## En 2021 el déficit en cuenta corriente se corregiría hasta 3,7% del PIB

Si bien el déficit en cuenta corriente para 2020 será de -4,8% del PIB, para 2021 este se corregiría o disminuirá a -3,7% por mayores precios en los commodities, y porque se prevé un aumento de la inversión extranjera directa, la cual financiará el déficit. Las cuentas de este año apuntan a que la caída en las importaciones tendrán un gran peso de (-14,3%) dentro de lo que compone al déficit. Para 2021, año en el que disminuiría el déficit por cuenta del estartazo de la economía, los ingresos fiscales crecerían 12%.

## 58,6%

ES LA PREVISIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA QUE EL MINISTERIO DE HACIENDA ESPERA PARA EL CIERRE DE 2020.

Ministerio vaya allanando el camino para eso", señaló Luis Fernando Mejía, director de Fedesarrollo. Ahora bien, el viceministro General de Hacienda y ministro encargado, Luis Alberto Londoño, señaló que la nueva reforma fiscal se tramitará una vez pase la pandemia, pues solo ahí se conocerá realmente qué es lo que se necesita.

Por otro lado, el Gobierno espera que en el año el barril de petróleo Brent esté en un promedio entre US\$35 y US\$40, y que el dólar esté "ligeramente por debajo" de \$4.000.

En cuanto a la deuda, un factor que preocupa, se espera que este año sea de 58,6% del PIB, pues el límite de endeudamiento del país es de 60%.

ADRIANA CAROLINA LEAL ACOSTA @adrianales1320

## Cómo van las proyecciones para Colombia

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (Ocde) señaló que la economía local podría registrar una contracción de 6,1% sin segundo brote del virus, pero si hubiera un rebrote antes de fin de año, el PIB podría caer hasta 7,9% al cierre de este año. Por su parte, el Banco Mundial detalló en su más reciente informe que la economía nacional podría retroceder 4,9%, debido a las medidas adoptadas por el Gobierno para contener el virus que ya ha dejado a 80.700 casos confirmados, más de 2.500 muertes y 33.400 recuperados en el territorio.

economías como la local podrían recuperarse más rápido.

Sobre esto, Wilson Solano, coordinador del área económica de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad El Bosque, dijo que "el panorama es muy desfavorable en el corto plazo. Pero, los informes de los organismos multilaterales, así como los de las firmas calificadoras de riesgo e inversionistas, prevén una pronta recuperación de la economía colombiana, gracias a la

implementación de políticas por parte del Gobierno Nacional. En general, se pronostica un crecimiento por encima de 2,5% para el segundo semestre del próximo año".

Estas proyecciones sobre el futuro de la economía local se conocen en un panorama en el que Colombia venía transitando por una senda de crecimiento, pues en 2018 el PIB local se expandió 2,5% y en 2019, 3,3%.

PAOLA ANDREA VARGAS RUBIO pvargas@larepublica.com.co

COMERCIO. MÁS DE 30% DE LOS CONSUMIDORES NO PODRÁ PAGAR SUS DEUDAS

## Ocho de cada 10 hogares reportaron que sus ingresos bajaron en un mes

BOGOTÁ La crisis que vive el país a causa de la pandemia y las diferentes medidas que se han tomado como el aislamiento obligatorio han hecho que se reduzcan los ingresos de muchos colombianos, y por ende su capacidad de gasto.

Precisamente, el más reciente estudio de la consultora de negocios Bain & Company, denominado Consumer Pulse, reveló que el gasto de los hogares colombianos se vio reducido 10% durante mayo como consecuencia del cambio en los hábitos de consumo en respuesta a la emergencia sanitaria.

Así mismo, el informe indica que 80% de los encuestados manifestaron haber visto reducidos sus ingresos, de los cuales 56% consideran que la afectación por la pandemia ha sido significativa.

"La disminución en los ingresos es una tendencia mundial, que claramente responde a los reajustes en la oferta y la demanda en el mercado laboral. De la misma manera es probable que los efectos adversos en la demanda de mano de obra conlleven amplios ajustes en materia de reducción salarial y de los horarios de trabajo, así como a un aumento de la informalidad", explicó Diego Santamaría, socio de Bain & Company Colombia.

De igual forma, el vocero dijo que otro factor relacionado a la disminución de ingresos es la incertidumbre respecto al pago de deudas. "De acuerdo con nuestro estudio, un aproximado de 35% de los consumidores no podrá cumplir con los términos originales de sus créditos, y de aquellos que han reestructurado su deuda, 60% cree que tendrá problemas para cumplir con los nuevos términos".

Por otro lado, Santamaría dijo que han podido notar que el consumidor colombiano está trasladando su gasto hacia marcas que le entreguen más valor por un menor precio, por lo que productos y servicios deberán posicionarse a través del valor que entregan a sus clientes.

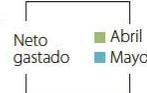
"Aunque la tendencia es generalizada, su impacto ha sido más fuerte en los hogares con menos ingresos, de los cuales un aproximado de 40% se ha cambiado a marcas más baratas", añadió.

El informe de Bain & Company indica que el gasto de los colombianos se centró en bienes esenciales, dejando de lado otros productos y servicios, cuyo consumo se ha visto reducido entre 60% y 70%. Son la excepción los servicios del hogar y la educación, que aunque se han visto afectados, se mantienen más saludables con una reducción cercana a 30%.

El mayor porcentaje del gasto en abril y mayo se lo lleva la comida fresca, con 43% y 34%,

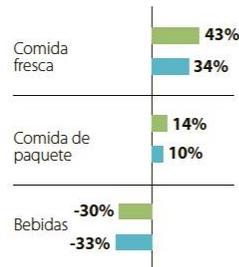
### PANORAMA GENERAL DEL CONSUMO

Impacto de la demanda es significativo en todas las categorías con un "gasto neto más" que cae

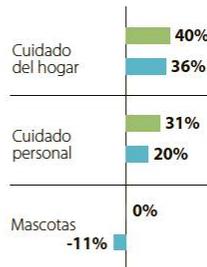


### PORCENTAJE DE ENCUESTADOS, CAMBIO EN EL GASTO

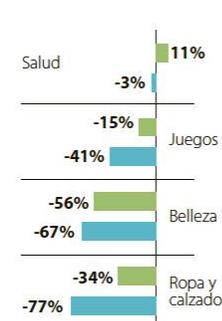
#### ESENCIALES (COMESTIBLES)



#### ESENCIALES (OTROS)



### CATEGORÍAS NO ESENCIALES



Fuente: Bain & Company

### GASTO DE HOGARES COLOMBIANOS



Gráfico: LR-GR



Diego Santamaría  
Socio de Bain & Company Colombia

"Hemos notado que el consumidor está trasladando su gasto hacia marcas que le entreguen más valor por menos precio. El impacto ha sido más fuerte en los hogares con menos ingresos".

## 70%

SE HA REDUCIDO EL GASTO EN LOS SECTORES DE SERVICIOS, VIAJES, CONCIERTOS, EVENTOS Y BELLEZA, SEGÚN EL ESTUDIO.

respectivamente y cuidado del hogar, con 40% y 30%. Mientras tanto, en la categoría de no esenciales, belleza y ropa y calzado tuvieron la mayor reducción del gasto con un porcentaje de -67% y -77% solo en el mes de mayo, pues en abril la reducción fue de -56% y -34%, respectivamente.

Por otro lado, según el estudio Consumer Pulse, en lo que se refiere a las proyecciones para el futuro, se espera un alza en el gasto de los colombianos en el corto y el mediano plazo, pero no en los mismos niveles previos a la pandemia. De acuerdo con Santamaría, los crecimientos serían tímidos y al menos 20% inferiores a los niveles de gasto posteriores a la crisis del covid-19.

"En términos de bienes esenciales la demanda permanece estable, salvo por los productos de cuidado del hogar, en los que los colombianos esperan gastar 7% menos en el largo plazo. Mientras que para el sector de servicios, aunque el nivel de gasto estimado sigue bajo, oscilando entre -25% y -61%, los colombianos esperan en el mediano plazo gastar más en restaurantes (7%), conciertos, eventos (5%) y educación (2%)", dijo Santamaría.

Así mismo, el socio de Bain & Company Colombia explicó que la reducción en los ingresos, así como el cambio de rutinas derivadas de las medidas de aislamiento social, han tenido un impacto en los indicadores del gasto, pues comparado con meses anteriores, los servicios han experimentado una caída de entre 5 y 15%, lo que indica que los colombianos esperan una crisis más prolongada.

XIMENA GONZÁLEZ VIDAL xgonzalez@larepublica.com.co