

Contrastes en el mercado laboral

La desigual evolución de los procesos de vacunación a lo largo del mundo plantea escenarios divergentes a nivel económico, social e incluso político. Uno de los ámbitos donde los diagnósticos y pronósticos son cada vez más disímiles es el de los mercados laborales.

El más reciente informe de la *Organización Internacional del Trabajo (OIT)* muestra algunos de los efectos de la pandemia en materia laboral en regiones como América Latina y el Caribe. En esta parte del mundo, la crisis actual puso en evidencia los grandes déficits de trabajo decente que existían, situación agravada en 2020 por la pérdida de empleo para cerca de 26 millones de personas y una reducción de la tasa de ocupación del 10 %.



JULIÁN AREVALO
Decano, Facultad de Economía
Universidad Externado de Colombia

El escenario es aún más sombrío cuando se tiene en cuenta el número de horas trabajadas, ya que aquellos que mantuvieron sus empleos trabajaron en promedio menos horas (una contracción del 16% frente a 2019), con un consecuente deterioro en sus ingresos. Igualmente, se señalan las peores condiciones en el empleo de las mujeres, con una pérdida de empleos de 3 puntos porcentuales superior a la de los hombres, y una recuperación mucho más lenta.

El contraste de este escenario frente a aquel de los países más ricos es muy marcado, como lo muestran las expectativas sobre la evolución del empleo en las principales economías, de acuerdo con un análisis reciente de *The Economist*. Según el documento, los temores previos a la pandemia, como la automatización de tareas y la destrucción de empleos, han sido contrarrestados por la creación de nuevos trabajos y la preferencia de los consumidores de seguir siendo atendidos por personas y no por robots.

RECOMENDACIONES DE LA OIT VAN HACIA EL DISEÑO DE POLÍTICAS QUE PERMITAN SUBIR LA PRODUCTIVIDAD

Adicionalmente, contrario a la realidad en otros contextos, las condiciones traídas por el covid han abierto numerosas posibilidades para el mejoramiento del empleo en las sociedades desarrolladas, como lo son mayores posibilidades de trabajo remoto, una creciente flexibilidad laboral y la cualificación en la comunicación entre jefes y empleados a la que ha obligado el distanciamiento físico.

Pero tal vez la variable más importante que permite ser optimista respecto a la evolución del empleo en tales países es el nuevo imaginario de las autoridades económicas - y entre ellas los bancos centrales - sobre su responsabilidad en contribuir a reducir el desempleo. Igualmente, su papel clave en el diseño de políticas públicas orientadas a generar condiciones de protección para trabajadores de industrias nuevas, robustecer el estado de bienestar y combatir la desigualdad.

Justamente, volviendo a la región, las recomendaciones de la *OIT* van hacia el diseño de políticas públicas que permitan incrementos en la productividad, acelerar la transición digital, mejorar las políticas laborales, así como prestar especial atención a las brechas de género.

Las trayectorias divergentes de unas y otras sociedades se pueden acelerar por el impacto desigual de la pandemia, con consecuencias devastadoras en los mercados laborales en este lado del mundo. Una mayor responsabilidad estatal frente a estos desafíos y la posibilidad de generar consensos en procesos de diálogo social que a su vez permitan una mayor legitimidad en las políticas adoptadas, son fundamentales para evitar que tal escenario se materialice.

ECONOMETRÍA | ARTURO GARCÍA, SOCIO DE ECONOMETRÍA CONSULTORES

Por un futuro promisorio para el

Colombia cuenta con condiciones excepcionales para el desarrollo de muchas actividades agropecuarias; la producción de leche y sus derivados es una de esas actividades. La dotación de tierras, la disponibilidad de agua y la ubicación en el trópico, que permite producir todo el año en los distintos pisos térmicos, le dan al país una gran ventaja comparativa. Sin embargo, es necesario volverla una ventaja competitiva; se cuenta con las condiciones necesarias, pero aprovecharlas es un gran reto.

El tema es relevante en la medida que a comienzo de la década del 2010 Colombia firmó acuerdos comerciales con los Estados Unidos y la Unión Europea, los cuales prevén una desgravación arancelaria láctea total en 2026 y en 2028, respectivamente. El acuerdo con la Unión Europea contempló una cooperación en la forma de apoyo presupuestario (recursos que entran al presupuesto nacional) por un valor de 30 millones de euros, que unidos a los recursos nacionales permitió contar con un presupuesto en promedio cercano de \$100.000 millones por año en el periodo 2010-2017. Para enfrentar este gran reto, en 2010 se formula-

ron los documentos Conpes (3675 y 3676) que establecieron la política para preparar al país, la cual se acompañó con un acuerdo de competitividad para la cadena láctea.

El tema es aún más relevante, cuando la lechería es una actividad que genera empleo para unos 700.000 personas en sus distintos eslabones. Esta actividad se desarrolla en prácticamente todos los municipios del país, con una participación muy significativa en el empleo rural. Además, la leche y sus derivados son un componente fundamental de la dieta de los colombianos para garantizar su seguridad alimentaria. Esto, muestra los potenciales costos que se asumirían al no tener un sector competitivo.

En este contexto, recientemente, contratada por la Unión Europea, Econometría Consultores ha concluido una evaluación independiente de dicho apoyo presupuestario y de la política láctea durante el periodo 2010-2018. La evaluación contó con la activa participación del *Consejo Nacional Lácteo (CNL)*, donde se encuentra el gobierno nacional y los gremios del sector. Vale la pena resaltar los principales resultados y recomendaciones.

Respecto a las metas establecidas en las políticas, los resultados de la evaluación muestran que se han tenido avances en aspectos como: aumentos en producción y productividad, mejoras en el nivel de proteína en la leche, la inversión prevista en genética, una mayor formalización de actores de la cadena, el aumento en los ingresos de los productores, la mejora en el estatus sanitario y el fortalecimiento de los clusters lácteos.

Todo esto es muy positivo; sin embargo, algunas metas de política no se cumplieron y en otros casos fueron bajas respecto al desafío existente. Al final se tiene que el sector aún no se encuentra preparado para competir, en buena medida porque las experiencias exitosas tienden a ser puntuales y no se han escalado para el conjunto del sector. Lo grave es que el tiempo se está acabando. Ya han pasado más de diez años de cuando se inició el proceso y restan algo menos de seis para el momento que se tendrá plena desgravación.

Si bien la fecha límite se aproxima, se puede hacer un cambio estructural. La evaluación recomienda centrarse en unos pocos temas estratégicos,

Se conoció el paquetazo



JORGE HERNÁN PELÁEZ
Columnista y periodista de Al paredón del Diario LR
@jpebez

Ayer finalmente, después de semanas de especulación en los medios de comunicación y las redes sociales, el gobierno presentó formalmente el texto que busca una tercera reforma tributaria durante el mandato de Iván Duque. Una serie de iniciativas resultaron sorpresivas, por no decir exóticas. Otros textos del clausulado son verdaderos goles en fuera de lugar. Siempre se ha dicho que lo importante no es lo que se radica, sino lo que termina aprobando los congresistas que en ocasiones no solo es distante, sino que muchas veces los textos definitivos van en sentido contrario al de la filosofía del texto original.

Dentro de las iniciativas tipo "sorpresa" aparece la posibilidad de que los alcaldes de grandes capitales ahora puedan imponer peajes urbanos, algo que una ciudad como Bogotá venía intentando hacer durante varias administraciones y no se había logrado por el Concejo. Ahora las alcaldías quedan con la posibilidad de aumentar impuestos distritales vía peajes, lo que desestimula la compra

de vehículos con un impacto fiscal significativo. El tema es que ese recurso no cambia para nada la situación fiscal de la nación, ya que son cuentas aparte. Siempre se dijo que la gran motivación de toda la reforma era reorganizar las finanzas del Estado. Con los peajes urbanos se les da un caramelo suculento a los mandatarios para que no se vayan a atravesar con opiniones contrarias.

LO IMPORTANTE NO ES LO QUE SE RADICA, SINO LO QUE APRUEBA EL CONGRESO

Un recurso sorpresa, en donde si comparten Nación y territorio, es la nueva sobretasa a la gasolina motor y ACPM, en donde recaudan por mitades. Entre peajes y gasolina, los alcaldes quedaron como ganadores. Un intento político inteligente. Falta ver si clasifica todo como está dentro de las comisiones.

Otra sorpresa es el IVA a facturas de servicios públicos domiciliarios de niveles socioeconómicos 4,5 y 6. Recordemos que en algunos casos esos servicios vienen cargados para estratos altos ya que incluyen tarifas reguladas con subsidios cruzados por los entes que vigilan el mercado. Ante tanta oposición mediática al posible IVA

para productos de la canasta familiar, intentan recuperar ese IVA perdido en servicios, que por lo general son de buena cartera y pagos sanos, así que algunos hogares colombianos no verán aumento en el consumo de lo que comen, pero si un golpe grande en agua, luz, teléfono y gas. No es claro del texto que se conoció, si habrá IVA en servicios públicos a empresas, o si solo queda en hogares.

Los nuevos impuestos a salarios altos (10% en sueldos de más de 10 millones), junto a impuestos a pensiones de más de 4 millones y nuevos colombianos que ingresan al sistema tributario con salarios entre 1,6 y 4 millones son la estocada final. Un paquetazo al trabajo formal disminuyendo capacidad de ahorro. Todo un castigo que pocos entienden, por más explicaciones tecnócratas y sofisticadas de los grandes economistas del país. Le veo poco futuro político al texto en el Congreso.

Varios partidos han dicho públicamente que rechazarán toda la reforma, inclusive antes de conocer estas sorpresas. El gobierno Duque parece dispuesto a derretir a toda velocidad el poco capital político que le queda en un intento suicida. Como resultado ve que solo van a lograr empobrecer aún más a las familias colombianas. Un verdadero paquetazo.